УТВЕРЖДЕНО решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции

в Кемеровской области

от «13»декабря 2017 г.

**КОМПЛЕКС**

**организационных, разъяснительных и иных мер**

**по соблюдению государственными гражданскими служащими Кемеровской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции**

**Разработано:**

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области

**При участии:**

Общественная Палата Кемеровской области

г. Кемерово

 2017

Настоящий комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (далее по тексту – Комплекс мер), разработан в целях исполнения подпункта «а» пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016
№ 147.

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области (далее – отдел) от 15.07.2015 № 364
 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», начиная с октября 2015 года, осуществляет функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений
в Кемеровской области.

Анализ реализуемых отделом полномочий показал недостаточное знание, а также понимание государственными служащими Кемеровской области (далее – государственные служащие) содержания запретов, ограничений и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции. Зачастую информацию о существующих ограничениях, запретах и требованиях установленных законодательством
в целях противодействия коррупции государственные служащие узнают уже в ходе проведения в отношении них проверок соблюдения указанных ограничений, запретов и требований.

В этой связи, **основными и приоритетными задачами** настоящего Комплекса мер являются:

1. Правовое просвещение государственных служащих

2. Методическое обеспечение государственных служащих

3. Формирование у государственных служащих активной гражданской позиции и нетерпимости по отношению к фактам коррупции.

Ожидаемая результативность от реализации настоящего комплекса мер – снижение числа совершаемых государственными служащими нарушений запретов, ограничений и требований, установленных законодательством
в целях противодействия коррупции.

Комплекс мер подлежит обязательному, по мере необходимости, пересмотру на предмет актуальности и целесообразности содержащихся
в нем мероприятий, направленных на реализацию указанных выше задач.

**Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими служащими Кемеровской области запретов, ограничений и требований, установленных**

**в целях противодействия коррупции**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие** | **Содержание, организатор, состав участников,** **периодичность, результат** |
| **1. Правовое просвещение государственных служащих** |
| 1.1. | Проведение комплексной разъяснительной работы с государственными служащими, обеспечивающей доведение до каждого государственного служащего содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение. | **Содержание:** проводится серия обучающих семинаров, на которых разъясняется содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение. **Организатор:** Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области (далее – отдел).**Состав участников:** представители отдела, представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию), исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, государственные служащие.Для участия в качестве выступающих привлекаются представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области) Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие государственных служащих в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми государственными служащими.**Периодичность:** на первом этапе проводится серия обучающих семинаров в количестве, позволяющем обеспечить разъяснение установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, для 100 % государственных служащих. В дальнейшем обучающие семинары проводятся для лиц, впервые поступающих на государственную службу по мере необходимости.**Результат:** государственные служащие, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 1.2. | Обеспечение проведения работы по разъяснению лицам, впервые поступившим на государственную службу, содержания установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственности за их нарушение и (или) неисполнение. | **Содержание:** по мере необходимости на системной основе проводятся обучающие семинары, на которых разъясняется содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение. **Организатор:** Отдел**Состав участников:** представители отдела, управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, органы государственной власти Кемеровской области, лица, впервые поступившие на государственную службу.Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие лиц, впервые поступивших на государственную службу, в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми лицами, впервые поступившими на государственную службу.**Периодичность:** проведение обучающих семинаров планируется по мере необходимостив зависимости от количества заявившихся для участия в семинаре лиц, впервые поступивших на государственную службу (не менее 20 человек).  **Результат:** лица, впервые поступившие на государственную службу, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 1.3. | Проведение разъяснительной работы с государственными служащими, обеспечивающей своевременное представление достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера  | **Содержание:** проводится серия обучающих семинаров, на которых государственным служащим разъясняется порядок и сроки представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах). Условия, при которых представляются сведения о расходах. Рекомендации по заполнению формы справки, утвержденной Президентом Российской Федерации. Ответственность за непредставление или представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, о расходах. Типичные выявляемые нарушения в представляемых государственными служащими сведениях о доходах, расходах.**Организатор:** Отдел**Состав участников:** представители отдела, представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию), государственные служащие, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах.Для участия в качестве выступающих привлекаются представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области) Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие государственных служащих, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми государственными служащими, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах.**Периодичность:** ежегодно в декларационный период в количестве, позволяющем обеспечить разъяснение порядка представления сведений о доходах и расходах для 100 % государственных служащих, на которых возложена обязанность по их представлению.**Результат:** государственные служащие, получив информацию о порядке представления сведений о доходах, условиях представления сведений о расходах, получив рекомендации по заполнению соответствующей формы справки, понимая предусмотренную ответственность за нарушение за непредставление или представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, о расходах, более внимательно и ответственно относятся к исполнению установленной обязанности, что снизит количество нарушений, связанных с предоставлением недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 1.4. | Оценка полученных государственными служащими по результатам проведённой разъяснительной работы знаний | **Содержание:** обеспечивается систематическая оценка полученных государственными служащими знаний, по результатам проводимой разъяснительной работы, предусмотренной пунктами 1.1 – 1.3. Для этого осуществляется разработка и внедрение электронного тестирования государственных служащих на знание законодательства о противодействии коррупции. При этом **основная цель** проведения такой оценки – это **закрепление полученных** государственным служащим в ходе проведения с ним разъяснительной работы **знаний**, формирование навыков применения полученных знаний. Информация, полученная в ходе электронного тестирования, о неудовлетворительном уровне знаний государственными служащими законодательства о противодействии коррупции – является основанием для пересмотра и корректировки мероприятий по разъяснению соответствующего законодательства, а также методов трансляции указанных знаний и соответствующей корректировки работы Отдела в указанной сфере. **Организатор:** Отдел, департамент информационных технологий Кемеровской области, органы государственной власти Кемеровской области**Состав участников:** Отдел, департамент информационных технологий Кемеровской области, государственные гражданские служащиеДепартамент информационных технологий Кемеровской области обеспечивает разработку электронного тестирования и возможность его прохождения государственными служащими с определенной по согласованию с Отделом периодичностью.Отдел обеспечивает разработку тестовых вопросов на знание законодательства о противодействии коррупции.Государственные гражданские служащие участвуют в электронном тестировании. Участие государственных гражданских служащих в электронном тестировании является обязательным.**Периодичность:** постоянно на систематической основе**Результат:** государственные служащие получают дополнительную возможность ознакомления с содержанием установленных ограничений, запретов, требований установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством, а также возможность закрепления знаний, полученных в ходе проведения для них разъяснительной работы |
| **2. Методическое обеспечение государственных служащих** |
| 2.1. | Обеспечение своевременного доведения до всех государственных служащих содержания разработанных уполномоченным на разъяснение требований федерального законодательства о противодействии коррупции федеральным органом исполнительной власти (Минтрудом России) методических рекомендаций, памяток, писем и пр. | **Содержание:** обеспечивается своевременное доведение до государственных служащих всех методических рекомендаций и разъяснений Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации (далее – Минтруд России) по вопросам, связанным с применение законодательства о противодействии коррупции. Указом Президента Российской Федерации 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Минтруд России были возложены полномочия по разработке методических и других инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований законодательства о противодействии коррупции, а также полномочия по оказанию консультативной и методической помощи в реализации требований законодательства о противодействии коррупции. Минтрудом России проделана большая комплексная работа по разработке методических рекомендаций (в том числе и по их корректировке на систематической основе). Указанная работа проводится, в том числе, на основе анализа практики реализации федерального законодательства о противодействии коррупции в субъектах Российской Федерации.В этой связи, основной задачей Отдела является, во-первых, обеспечение доведения до сведения всех государственных служащих правовых позиций Минтруда России по вопросам применения законодательства о противодействии коррупции. И, во-вторых, направление в Минтруд России вопросов, возникающих на практике при реализации законодательства, в целях выработки единого подхода по применению норм законодательства, как на территории Кемеровской области, так и на всей территории Российской Федерации в целом. **Организатор:** Отдел**Состав участников:** Отдел, государственные гражданские служащие.Отдел обеспечивает направление методических рекомендаций и разъяснений Минтруда России по вопросам, связанным с применение законодательства о противодействии коррупции. Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений. Ознакомление государственных служащих с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений является обязательным. Государственные гражданские служащие направляют вопросы, связанные с применением законодательства о противодействии коррупции, вызывающие затруднение при применении, в Отдел.**Периодичность:** постоянно, по мере необходимости.**Результат:** Изучая методические рекомендации и разъяснения Минтруда России по вопросам, связанным с применением законодательства о противодействии коррупции государственные служащие получают дополнительную возможность ознакомления с содержанием установленных ограничений, запретов, требований установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством. Кроме того, государственные служащие знакомятся с выработанной правовой позицией уполномоченного федерального органа исполнительной власти по применению законодательства о противодействии коррупции и наиболее проблемным вопросам, связанным с его применением.  |
| **3. Формирование у государственных служащих активной гражданской позиции и нетерпимости** **по отношению к фактам коррупции** |  |
| 3.1. | Анализ практики выявляемых нарушений законодательства о противодействии коррупции, доведение информации о наиболее часто встречающихся нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным служащим | **Содержание:** обеспечивается подготовка сводной информации о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным гражданским служащим.**Организатор:** Отдел.**Состав участников:** Отдел, государственные гражданские служащие, органы государственной власти Кемеровской области.Отдел обеспечивает подготовку сводной информации о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным служащим. Отдел обеспечивает направление указанной информации в органы государственной власти Кемеровской области.Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают доведение до сведения каждого государственного гражданского служащего информации, подготовленной Отделом. Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений. Ознакомление государственных гражданских служащих с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений является обязательным. Государственные гражданские служащие направляют вопросы, связанные с применением законодательства о противодействии коррупции, вызывающие затруднение при применении, в Отдел. **Периодичность:** не реже 1 раза в год.**Результат:** Изучая информацию о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, примененной к допустившим такие нарушения, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, понимая принцип неотвратимости ответственности, государственные служащие не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 3.2. | Разработка Памятки об уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности | **Содержание:** обеспечивается разработка Памятки, содержащей разъяснение установленной уголовным законодательством ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, в частности преступления, предусмотренные следующими статьями УК РФ:ст. 204 УК РФ Коммерческий подкупст. 285 УК РФ Злоупотребление должностными полномочиямист. 285.1 УКРФ Нецелевое расходование бюджетных средствст.285.2 УК РФ Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондовст. 285.3 УК РФ Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведенийст. 286 УК РФ Превышение должностных полномочийст. 288 УК РФ Присвоение полномочий должностного лицаст. 289 УК РФ Незаконное участие в предпринимательской деятельностист. 290 УК РФ Получение взяткист. 291 УК РФ Дача взяткист. 291.1. УК РФ Посредничество во взяточничествест. 291.2 УК РФ Мелкое взяточничествост. 292 УК РФ Служебный подлог.**Организатор:** Отдел.**Состав участников:** Отдел, Прокуратура Кемеровской области (по согласованию), государственные гражданские служащие, органы государственной власти Кемеровской области.Для участия в разработке Памятки привлекается представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области) Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают доведение до сведения каждого государственного служащего содержания Памятки. Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием разработанной Отделом Памятки. Ознакомление государственных гражданских служащих с содержанием Памятки является обязательным. **Периодичность:** в части разработки Памятки, указанной в настоящем пункте – 1 квартал 2018 года. В части ознакомления государственных служащих с ее содержанием: памятка направляется всем государственным служащим непосредственно после ее разработки. В дальнейшем, с содержанием Памятки органы государственной власти Кемеровской области знакомят лиц, впервые поступающих на государственную службу, при поступлении. **Результат:** Изучая Памятку, содержащую разъяснение установленной уголовным законодательством ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, понимая принцип неотвратимости уголовной ответственности, государственные служащие не только не допускают совершения таких уголовно-наказуемых деяний, но и воздерживаются от поведения, которое может расцениваться окружающими как неправомерное. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |